

## **Actualización del universo de asentamientos humanos concentrados. Periodo Octubre de 2012 – Diciembre de 2017.**

### **Resumen**

La actualización del universo de asentamientos humanos concentrados 2012 - 2017 tuvo tres objetivos fundamentales: aportar información para la toma de decisiones del Gobierno, actualizar el Universo de Asentamientos Humanos Concentrados en los Planes Generales de Ordenamiento Territorial y Urbanístico, y actualizar la información estadística del país con respecto a los asentamientos, lo que será utilizado en el Censo de Población y Viviendas a realizarse en Cuba, alrededor del año 2022.

Con el propósito de elaborar esta tarea se crearon tres Grupos Temporales de Trabajo: uno nacional con la participación de seis especialistas de la Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI) y del Instituto de Planificación Física (IPF); y los Grupos de Trabajo provincial y de todos los municipios del país, con excepción de los 15 de la provincia La Habana. Estos grupos de trabajo estuvieron dirigidos por un representante del gobierno y con la participación de las direcciones de Planificación Física, de la ONEI de cada instancia y un miembro de la Comisión Nacional de Nombres Geográficos (CNNG).

Los grupos municipales, mediante la observación del territorio, determinaron los asentamientos humanos concentrados surgidos, ya sea por nueva creación o por resurgimiento, asentamientos humanos registrados en Censos de Población y Viviendas (CPV) anteriores (1970 o 1981). Los resultados integran los informes elaborados por las comisiones provinciales y apuntan hacia la existencia de 141 nuevos asentamientos y 162 bajas, bien porque desaparecieron o no cumplían con el parámetro establecido para la consideración de asentamiento humano concentrado, de acuerdo con el concepto empleados en el Censo de Población y Viviendas 2012<sup>1</sup>.

Palabras clave: Ordenamiento territorial, Sistema de Asentamientos Humanos, Asentamiento humano.

---

<sup>1</sup> Se entiende por asentamiento humano concentrado la agrupación de 15 o más viviendas habitadas o no de forma permanente, separadas entre sí hasta 50 metros, con un nombre que lo identifique y linderos determinados linderos que los diferencien de otro; puede tener o no dentro de su estructura, instalaciones de servicio, producción o de otra índole.

## INTRODUCCIÓN

La Actualización del Universo de Asentamientos Humanos Concentrados (AUAHC) tiene como propósitos fundamentales los siguientes: aportar información para la toma de decisiones del Gobierno, actualizar los planes generales de Ordenamiento Territorial y Urbanístico y actualizar la información estadística del país con respecto a los asentamientos, lo que además será utilizado en el Censo de Población y Viviendas a realizarse en Cuba, alrededor del año 2022.

La tarea de investigación estuvo dirigida por un Grupo de Trabajo Temporal, formado por especialistas del Instituto de Planificación Física (IPF) y de la Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI), encargados de conformar el Procedimiento para ejecutar dicha tarea y elaborar el Informe Nacional de Resultados. Para ello, el Grupo Nacional realizó varias acciones, entre ellas, elaborar el Plan de Trabajo del Grupo Nacional, elaborar un Procedimiento afín, a partir de la experiencia del CPV 2012, presentar Procedimiento y resultados a los Consejos Técnico y de Dirección del IPF, seminariar a los Grupos de Trabajo Provinciales y Municipales, realizar visitas técnicas para aclarar dudas y compulsar la tarea, informar de los resultados a las provincias, circular notas informativas sobre las sesiones de trabajo más importantes a dirigentes responsables de la tarea, etcétera. Todas estas actividades fueron cumplimentadas.

Para su ejecución se crearon tres grupos de trabajo: a nivel nacional, con seis especialistas del Centro de Estudios de Población y Desarrollo de la ONEI y del IPF; y del nivel provincial y municipal, dirigidos por un representante del gobierno y con la participación de las direcciones de Planificación Física, de la ONEI de cada instancia y un miembro de la Comisión Nacional de Nombres Geográficos (CNNG).

Los grupos municipales, mediante la observación del territorio, y considerando el Procedimiento elaborado con el fin de orientar la tarea nacionalmente y que los municipios tuvieran los mismos criterios, subieron al nivel provincial los asentamientos humanos concentrados y aquellos que causaron altas o bajas del universo de asentamientos concentrados del 2012<sup>2</sup>.

Los asentamientos humanos concentrados considerados fueron los 7 014, avalados por el CPV 2012, de los cuales son urbanos 597 y rurales 6 417, y los asentamientos dispersos, los cuales asientan en su totalidad los 11 millones 167 mil 325 habitantes. El periodo de análisis comprendió entre 2012 (posterior al levantamiento censal de ese año) y mediados de 2018.

---

<sup>2</sup> ALTAS: Nuevos asentamientos, creados por entidades estatales o traslado de la población, o asentamientos humanos resurgidos por ser asentamientos humanos concentrados registrados en CPV anteriores (1970 o 1981). BAJA, los asentamientos desclasificados, porque pierden su clasificación al no superar las 15 viviendas establecidas, y por fusiones.

Es necesario señalar que no se consideraron los cambios propuestos por cada provincia a los límites municipales, hasta tanto los mismos no sean aprobados por la Comisión Nacional creada al efecto, ni se hicieron cambios en los asentamientos humanos urbanos abordados por el CPV 2012. Además, se aclaró en las visitas realizadas, que las fusiones entre asentamientos concentrados ya existentes, no constituyen asentamientos nuevos o resurgidos.

## Resultados

Los resultados integran los informes elaborados por las comisiones provinciales a partir de los documentos realizados por los grupos de trabajo municipales y aprobados por los Consejos de Administración Provincial, de cada una de las provincias del país (exceptuando a la provincia La Habana).

De los análisis realizados (ver tablas 1 y 2) se concluye que los asentamientos humanos que son **ALTAS**, ascienden en total a **141**, de ellos 86 (61,0 %) de **nuevo surgimiento** y 55 **resurgidos** (39,0 %). El 56,7 % de los asentamientos de alta se ubican en las provincias orientales, concentrándose en las provincias de Holguín, Guantánamo y Santiago de Cuba en este orden.

De los **nuevos surgimientos** (86 en total), 29 se localizan en Occidente, 20 en el Centro y 37 en el Oriente. Provincialmente se concentran en Pinar del Río, Matanzas, Villa Clara, Cienfuegos, Ciego de Ávila, Holguín, Santiago de Cuba y Guantánamo.

Los **asentamientos resurgidos** (55 en total), se concentran en las provincias Holguín, Guantánamo, Santiago de Cuba, Pinar del Río y Granma. Estas 5 provincias representan el 89,0 % del total.

De las **BAJAS**, ascendentes a 162 asentamientos humanos, el 76,0 % corresponden a las 5 provincias orientales.

Dentro de las bajas, la mayoría (100) son asentamientos humanos concentrados que desclasifican al no superar las 15 viviendas establecidas. El 68,0 % se ubican en las 5 provincias orientales. En la región central, esta situación se acentúa en los territorios de Villa Clara y Ciego de Ávila, con 13 y 11 asentamientos desclasificados respectivamente.

Del total de bajas, 62 corresponden a **fusiones**, destacando las provincias Holguín con 29, Santiago de Cuba con 13 y 9 en Guantánamo. Del total de las fusiones urbano-rural (27), sobresalen 16 en las provincias Holguín y 6 en Santiago de Cuba. En el caso de las 35 rural-rural, se destacan las provincias de Holguín con 13, Santiago de Cuba con 7 y Guantánamo con 8.

**Tabla 1.** Propuesta de cambios en el Universo de Asentamientos Humanos Concentrados.

Provincia	Altas y sus causas			Bajas y sus causas				
	Total	Nuevo	Resurgidos	Total	Desclasificados	Fusiones		
						Total	Urbano-Rural	Rural - Rural
Pinar del Río	20	14	6	2	0	2	0	2
Artemisa	0	0	0	2	2	0	0	0
La Habana	0	0	0	0	0	0	0	0
Mayabeque	2	2	0	3	3	0	0	0
Matanzas	12	10	2	6	2	4	3	1
Villa Clara	9	8	1	13	13	0	0	0
Cienfuegos	7	6	1	1	0	1	1	0
Sancti Spiritus	0	0	0	0	0	0	0	0
Ciego de Ávila	8	6	2	11	11	0	0	0
Camagüey	0	0	0	1	1	0	0	0
Las Tunas	1	1	0	8	6	2	0	2
Holguín	30	11	19	58	29	29	16	13
Granma	8	3	5	15	13	2	0	2
Santiago de Cuba	16	8	8	23	10	13	6	7
Guantánamo	25	14	11	19	10	9	1	8
M.E. Isla de la Juventud	3	3	0	0	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>141</b>	<b>86</b>	<b>55</b>	<b>162</b>	<b>100</b>	<b>62</b>	<b>27</b>	<b>35</b>

Fuente: Informe Nacional de Resultados. IPF- ONEI, 2017

**Tabla 2.** Resumen Nacional por provincias del Universo de Asentamientos Humanos Concentrados.

Provincia	Universo de Asentamientos Humanos Actual (CPV 2012)			Universo de Asentamientos Humanos propuesto 2018			Diferencia entre altas y bajas
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	
Pinar del Río	452	43	409	470	43	427	18
Artemisa	386	55	331	384	55	329	-2
La Habana	1	1	0	1	1	0	0
Mayabeque	285	59	226	284	59	225	-1
Matanzas	452	73	379	458	73	385	6
Villa Clara	436	68	368	432	68	364	-4
Cienfuegos	267	41	226	273	41	232	6
Sancti Spiritus	363	37	326	363	37	326	0
Ciego de Ávila	326	27	299	323	27	296	-3
Camagüey	494	39	455	493	39	454	-1
Las Tunas	498	19	479	491	19	472	-7
Holguín	1103	45	1058	1075	45	1030	-28
Granma	843	37	806	836	37	799	-7
Santiago de Cuba	628	26	602	621	26	595	-7
Guantánamo	420	18	402	426	18	408	6
M.E. Isla de la Juventud	60	9	51	63	9	54	3
<b>TOTAL</b>	<b>7014</b>	<b>597</b>	<b>6417</b>	<b>6993</b>	<b>597</b>	<b>6396</b>	<b>-21</b>

Fuente: Informe Nacional de Resultados. IPF- ONEI, 2017

El análisis de las provincias que crecen en asentamientos humanos concentrados (ver figura 1) permitió identificar que en **Pinar del Río**, existe una tendencia a la concentración de la población producto de la reconversión de instalaciones en viviendas en territorios agrícolas; así como de la localización espontánea en los viales que comunica a la capital provincial con el asentamiento urbano La Coloma y San Juan y Martínez para acceder a los servicios.

En **Matanzas** el mayor impacto se produce en los municipios de Matanzas y Cárdenas, territorios identificados de alto potencial para el desarrollo turístico. En algunos casos hay municipios donde los asentamientos humanos concentrados son producto de la reconversión de instalaciones en viviendas para el desarrollo agrícola y en otros casos por crecimiento espontáneo.

En **Cienfuegos** existe una tendencia a la concentración de la población en asentamientos humanos como resultado de la transformación de instalaciones en viviendas para garantizar la fuerza de trabajo agrícola. En el caso del municipio Cienfuegos tuvo una fusión de un asentamiento rural con la capital provincial.

En el Municipio Especial **Isla de la Juventud**, sus 3 altas están asociadas a la transformación de escuelas en el campo para viviendas.

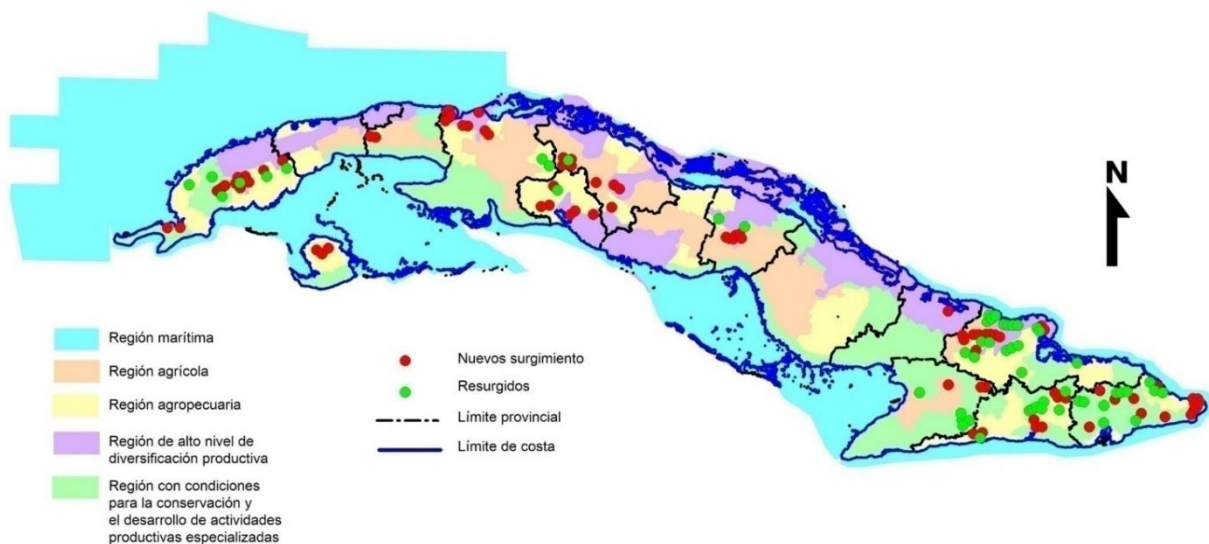


Figura 1. Altas en el Universo de Asentamientos Humanos Concentrados.

Fuente: Informe nacional de Resultados. IPF- ONEI, 2017.

En el caso de la provincia Holguín (30 altas), 11 son de nuevo surgimiento, de ellos, 6 vinculados al municipio capital provincial, el resto están asociados a los municipios Banes, Calixto García y Cacocum. En el tema de los asentamientos resurgidos (19), inciden los municipios de Gibara, Rafael Freyre y Banes, relacionados principalmente al desarrollo de la Región Turística Norte de Holguín. El resto responde al desarrollo agroindustrial del territorio.

Los asentamientos humanos que pierden su clasificación ascienden a 100, de los cuales el 68,0 % se ubican en las 5 provincias orientales. En la región central, esta situación se acentúa en los territorios de Villa Clara y Ciego de Ávila, con 13 y 11 desclasificados respectivamente.

Del total de bajas por fusiones, ascendente a 62, destacan las provincias Holguín con 29, Santiago de Cuba con 13 y 9 en Guantánamo, por lo que la región oriental concentra el 82% del total de bajas por esta causa, lo que se muestra en la figura 2.

Del total de las **fusiones** urbano-rural (27), sobresalen 16 en las provincias Holguín y 6 en Santiago de Cuba. En el caso de las 35 rural-rural, se destaca Holguín con 13, Santiago de Cuba con 7 y 8 en Guantánamo.

En el análisis de los territorios que disminuyeron en asentamientos resalta la desclasificación de estos en la provincia de Villa Clara, dado fundamentalmente por las migraciones internas en busca de mejoras en los servicios y de fuentes de empleos.

En la provincia Ciego de Ávila, influyeron principalmente las migraciones internas hacia asentamientos concentrados (urbanos y cabeceras municipales) para acceder a servicios básicos. Ambos territorios se identifican como de alto potencial agropecuario, por tanto es necesario detener las migraciones y estabilizar la fuerza de trabajo, para garantizar las producciones agropecuarias.

La provincia de Las Tunas disminuye en 8 asentamientos, todos en municipios de base agropecuaria con déficit en los servicios.

En general las desclasificaciones son por mejoras en las condiciones de vida. En la provincia Holguín, se destaca el municipio Sagua de Tánamo con la desaparición de 9 asentamientos, en lo fundamental aquellos con menos de 200 habitantes, causado por el éxodo de su población en busca de mejoras de vida y de trabajo y por estar próximos a otros mayores y ser absorbidos por éstos.

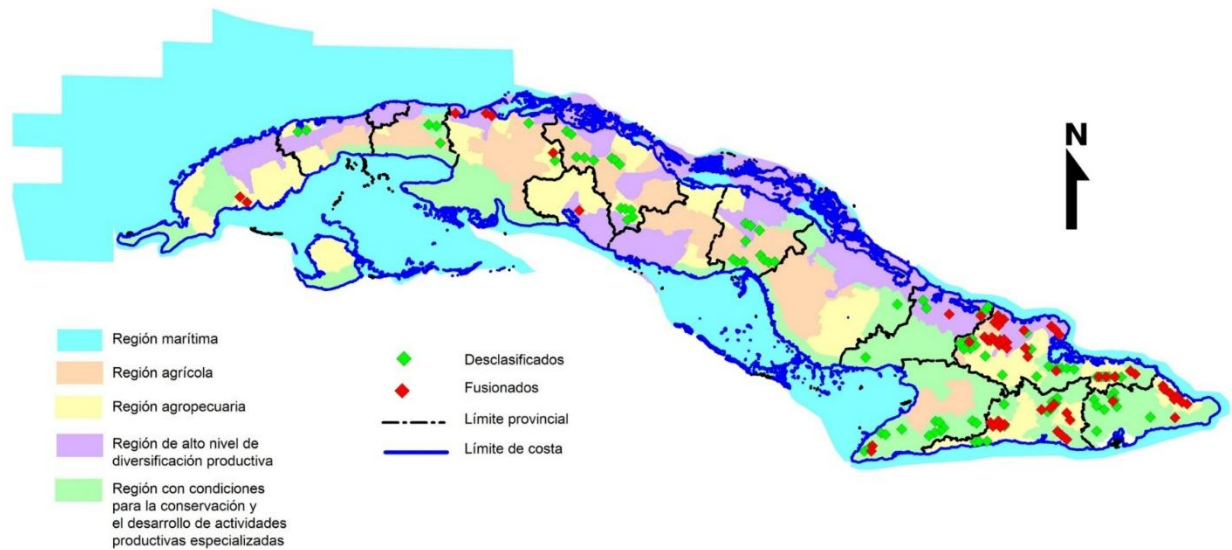


Figura 2. Bajas en el Universo de Asentamientos Humanos Concentrados  
 Fuente: Informe nacional de Resultados. IPF- ONEI, 2017



Figura 3. Fusiones urbano-rural. Municipio Holguín.  
 Fuente: Informe nacional de Resultados. IPF- ONEI, 2017,

De las fusiones, 16 son de asentamientos rurales con urbanos. Se destacan el crecimiento de la capital provincial de Holguín con 7 (ver figura 3), la cual ejerce una fuerte atracción sobre un gran número de asentamientos ubicados a su alrededor, fundamentalmente por el alto nivel de servicios, ofertas de empleo y su buena accesibilidad. También está el caso de la cabecera municipal Banes, territorio de alto potencial turístico, con la incorporación de 3 asentamientos; y Velazco (municipio Gibara), zona tradicional de desarrollo agrícola, clasificado como subcentro municipal con 5 asentamientos.

Mejorar las condiciones de vida y el acceso a los servicios básicos es la causa fundamental de que en la provincia Granma se produzca la baja de 15 asentamientos, ubicados en municipios que pertenecen al Plan Turquino.

En el territorio de Santiago de Cuba, también dentro del Plan Turquino, se originan 13 fusiones y 10 desclasificaciones. Las fusiones se producen fundamentalmente para acercarse a los servicios y las desclasificaciones están originadas por migraciones para mejorar las condiciones de vida.

De las 25 altas en la provincia de Guantánamo, 14 son de nuevo surgimiento, siendo representativas en los municipios Maisí, Yateras e Imías, para dar respuesta a las afectaciones por eventos extremos. El resto de las altas se localizan fundamentalmente en los territorios del Plan Turquino, donde se reaberturan algunos servicios básicos, lo que contribuye a garantizar la fuerza laboral y para la defensa en las zonas montañosas. En el caso de los asentamientos de baja, son por éxodo de la población para mejorar en accesibilidad, conectividad y empleo.

## **Conclusiones**

1. El Universo de Asentamientos Humanos Concentrados decrece a 6 993, (597 urbanos y 6 396 rurales), 21 menos que en el Censo de Población y Vivienda 2012.
2. El comportamiento por provincias es diferente, sin cambios en Sancti Spíritus; crecen las provincias de Pinar del Río, Matanzas, Cienfuegos, Guantánamo y el Municipio Especial Isla de la Juventud; mientras que disminuye en el resto, siendo la más significativa la provincia de Holguín.
3. La transformación del Universo de Asentamientos Humanos Concentrados ha tenido causas planificadas, asociadas a la reconversión de instalaciones en viviendas en zonas de producción agropecuaria (Pinar del Río, Matanzas, Villa Clara, Cienfuegos y el Municipio Especial Isla de la Juventud) y a la reubicación para dar respuesta a los efectos de eventos extremos (fundamentalmente Guantánamo). También han incidido las migraciones espontáneas para acceder a zonas de servicios y de desarrollo económico.
4. Los impactos más desfavorables por el despoblamiento de zonas agropecuarias se localizan en la provincia de Villa Clara y Ciego de Ávila.
5. Las fusiones de asentamientos rurales con núcleos urbanos atentan contra el buen funcionamiento de estos, siendo significativo el caso de la capital provincial de Holguín.



6. La mayor reducción de asentamientos se produce en la región oriental, provincias emisoras de población. En el caso de los territorios ubicados dentro del Plan Turquino existe una tendencia a la concentración en las zonas de mayor accesibilidad a los servicios, siendo más desfavorable en la provincia Granma (macizo Sierra Maestra).

## **Recomendaciones**

Utilizar en cada territorio la actualización del Universo de Asentamientos Humanos Concentrados como herramienta para el análisis del crecimiento descontrolado y su incidencia en el empleo, teniendo en cuenta que el mismo provoca afectaciones a la infraestructura y genera impactos negativos en la economía (afectaciones en el servicio de agua y electricidad, vertimiento de residuales líquidos y sólidos, en el servicio de transportación, fundamentalmente).

Analizar en cada territorio por los OACE OSDE y EN que intervienen, la relación entre migración espontánea, empleo, acceso a los servicios básicos, producción agropecuaria; propiciando el desarrollo económico integral en armonía con el medio ambiente.

Elaborar plan de medidas en las provincias de Ciego de Ávila, Holguín y Granma con el objetivo de detener la migración espontánea, a partir del interés del desarrollo económico en la zona para la producción agrícola, la generación de empleo asociado a las inversiones de trasvases, así como la posibilidad de acceder a los servicios básicos.

Establecer las acciones inmediatas en la provincia de Holguín (zonas del Plan Turquino) encaminadas a detener la reducción de asentamientos, a partir de la importancia de producir café y cacao, productos que constituyen fondos exportables.

## **BIBLIOGRAFIA:**

Acosta Pontevedre, Vivian y ed. al, (2017). Procedimiento para la Actualización del Universo de Asentamientos Humanos. Instituto de Planificación Física. La Habana.

Colectivo de autores del IPF – ONEI (2018). Informe Nacional de resultados de la tarea Actualización del Universo de Asentamientos Humanos. Instituto de Planificación Física. La Habana.

## **Autores**



Emigdia del Carmen Bermúdez Mulet, Arquitecta, especialista en Ordenamiento Territorial, Dirección de Ordenamiento Territorial (DOT), Instituto de Planificación Física (IPF).

[emigdia@ipf.gob.cu](mailto:emigdia@ipf.gob.cu)



Dayanis Moreno Boloy, Geógrafa, especialista en Ordenamiento Territorial, Dirección de Ordenamiento Territorial (DOT), Instituto de Planificación Física (IPF).

[dayanis@ipf.gob.cu](mailto:dayanis@ipf.gob.cu)



Edgar Fernández Figueroa, Geógrafo, Jefe del Grupo de Cartografía del Centro de Estudios de Población y Desarrollo (CEPDE) de la Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI).

[edgar@onei.gob.cu](mailto:edgar@onei.gob.cu)

*Editado para Portal-Web-IPF por:  
Carlos Alberto Álvarez González  
[www.ipf.gob.cu](http://www.ipf.gob.cu)*